

# 准确把握新发展格局：复杂性思考与系统性创新\*

• 范如国<sup>1</sup> 谢 骁<sup>2</sup>

(1, 2 武汉大学经济与管理学院 武汉 430072)

**【摘要】**准确把握新发展格局的内涵和要求，坚定不移走高质量发展之路，对建设中国式现代化具有重要意义。构建新发展格局，要准确把握新发展格局的复杂性特征，还要准确把握新发展格局的重要保证与支撑条件。构建新发展格局需要系统性创新：扫清阻碍双循环发展的各种障碍；进行“供给”“需求”双侧改革；强化多层次高水平创新网络建设的国家能力；持续加大系统性、关键技术、关键领域创新；进一步扩大对外开放与对外合作。只有准确把握新发展格局的复杂性特征和系统性创新要求，才能不断增强我们迈向新征程、驾驭复杂局面的能力和本领，牢牢把握发展的主动权，为推动中国式现代化的圆满实现作出积极贡献。

**【关键词】**新发展格局 复杂性 系统创新

中图分类号：F124 文献标识码：A

## 1. 引言

习近平同志在党的二十大开幕会报告中指出，“必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。无论在理论界还是实践界，新发展格局是2020年以来大家都非常关注的一个问题，构建新发展格局是中央根据我国自身发展的阶段和内在要求，以及外部条件变化对宏观形势、国际形势、未来经济政策影响作出的最新判断，是面对复杂的国内国际环境，解决当前及未

---

\* 基金项目：国家社会科学基金重大招标课题“应对重大突发风险城乡社区治理研究”（项目批准号：20&ZD155）；教育部哲学社会科学研究后期资助项目“新时期中国社会风险治理的复杂性理论及其应对策略”（项目批准号：19JHQ091）。

通讯作者：范如国，E-mail: rgfan@whu.edu.cn。

来相当长一个时期内我国面临的经济及社会发展一系列复杂性问题的重要战略安排。

## 2. 关于国内国际“双循环”新发展格局

早在 2020 年 4 月召开的中央财经委员会第七次会议上,习近平总书记就首次提出要构建新发展格局;2020 年 5 月,中央政治局常委会提出“要深化供给侧结构性改革,充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力,构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”;十九届五中全会对新发展格局作出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大战略部署。2020 年 8 月 24 日,习近平同志在经济社会领域专家座谈会上,首次将“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局理论”作为改革开放以来“不仅有力指导了我国经济发展实践,而且开拓了马克思主义政治经济学新境界”的系列理论之一。可见,新发展格局在中国的当下以及未来相当长的一个时期内,在我们全面深化改革、实现高质量发展、建设社会主义现代化强国、实现中国式现代化的过程中具有很高的理论定位。因此,准确把握新发展格局的内涵和要求,坚定不移走高质量发展之路,对我们建设中国式现代化具有重要的指导意义。

## 3. 准确把握新发展格局的复杂性特征

构建新发展格局,要准确把握新发展格局的内涵,特别是要准确把握开启和构建新发展格局国内外条件的复杂性特征。

### 3.1 构建新发展格局是中国进入新发展阶段的内在要求

随着中国社会主要矛盾的转换,当下的中国经济已经从高速度发展阶段进入高质量新发展阶段,中国社会已经从短缺经济层级“跃升”到追求美好生活的更高层级,社会主要矛盾已转化成人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,需要紧紧围绕社会主要矛盾推进中国式现代化。中国成为世界第二大经济体已经超过十年,国内生产总值达到 114 万亿元,我国经济总量占世界经济的比重达 18.5%;人均国内生产总值从 39800 元增加到 81000 元。<sup>①</sup>制造业规模、外汇储备稳居世界第一。新发展阶段的一个显著要求,就是要从以外向发展为主转向以内部发展为主,结束低附加值生产和粗放式发展及以外向出口为导向的局面,开拓内需,实现经济、社会、科技各方面良性可持续发展的自我发展、自主发展、高质量发展。随着我国进入追求高质量发展、追求美好生活

---

<sup>①</sup> 数据来源:中国经济实力实现历史性跃升 [EB/OL]. 新华网, [http://www.xinhuanet.com/2022-10/26/c\\_1129080698.htm](http://www.xinhuanet.com/2022-10/26/c_1129080698.htm).

的阶段, 我们应该将更多物美价廉、高品质的产品投放在国内市场, 服务于内部消费者高质量的需求, 这是中国社会不断向前发展的内在要求使然。

### 3.2 新发展格局是我国应对百年未有之大变局、提升复杂适应性能力的体现

当前, 世界正经历百年未有之大变局, 国际体系、国际格局、国际力量、全球治理体系都在发生深刻变化, 西方整体快速下降, 东方发展迅速, 世界经济重心加快“自西向东”位移, 全球日益成为一个充满不确定性、复杂性的“风险”性社会 (范如国, 2017), 我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期, 各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生 (习近平, 2022; 渥克, 2017)。这要求我们深刻理解全球经济社会系统复杂性的基本属性 (见图 1), 增强忧患意识, 坚持底线思维, 居安思危、未雨绸缪, 具备应对复杂性挑战的适应性能力 (霍兰, 2006; 龚小庆, 2017), 适应性地做出经济和社会发展战略的调整和新的战略谋划, 创造性地化解外部不确定性, 防范重大经济社会风险的发生。

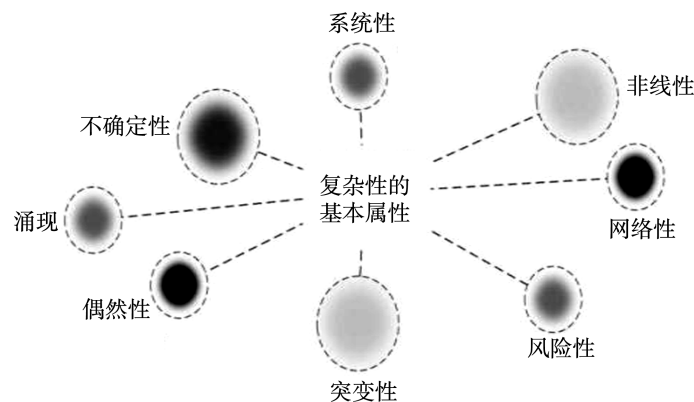


图 1 复杂性的基本属性

### 3.3 新发展格局是化外部不确定性为内部确定性的创造性谋划

当前和今后一个时期, 我国仍然处于发展的重要战略机遇期, 但机遇和挑战都在发生新的变化, 机遇越来越具有战略性、可塑性, 挑战更具有复杂性、全局性、风险性, 中美贸易战、俄乌冲突、世纪疫情、逆全球化思潮、单边主义、保护主义等, 世界进入新的动荡变革期, 中国面临的外部打压遏制随时可能升级。在这些前所未有的挑战面前, 我们通过创造性的应对, 机遇也会前所未有。面对这些复杂局面, 依据复杂科学理论 (阿瑟, 2018), 一个重要的思路, 就是化外部不确定性为内部确定性。混沌理论告诉我们, 不确定性中有确定性, 确定性中有不确定性 (斯托加茨, 2018)。新发展格局就是应对复杂国际环境变化的战略举措, 是化外部不确定性、不稳定性、复杂性为内部确定性、稳定性和简单性的主动的、创造性的战略谋划, 无论外部环境怎么变化, “你打你的, 我打我的”。

双循环发展新格局要求我们掌握化外部“风险社会”的不确定性为国内发展的确定性，牢牢把发展的主动权的本领，构建以内循环为主体，内外循环相互促进的新发展格局，弥补发展的外部条件急剧弱化这一“短板”，化外部世界的高度不确定性为国内经济发展确定性、可控性。通过做好国内自己的事情，充分地发展自己，解决好高质量发展中的各种问题和矛盾，增强自身的综合实力，形成强大的国内市场，最大程度地满足人们对美好生活多层次的需求，最后一一化解掉外部的不确定性。

### 3.4 构建新发展格局是重构高质量发展内外部条件的系统性谋划

当前，国际环境、中美关系、中欧关系等都在发生剧烈变化，有些甚至是突变，中国面对来自外部的讹诈、遏制、封锁和极限施压，层次之多、程度之深、规模之大、影响之重、关系之复杂远远超过了我们的预期（余森杰，2020）。中国实现自身发展目标的条件出现了重大改变，但发展目标没变：第二个百年奋斗目标没有变、全面深化改革的目标没有变、经济和社会发展的目标没有变，所有的目标都没有变。虽然实现目标的条件变了，但目标函数没变。

因此，面对外部的不确定性，构建新发展格局，重构新的发展条件，解决条件与目标函数之间的不匹配所产生的冲突，实现目标与新条件、新路径、新模式之间的匹配、协同，通过加强内部循环弥补实现经济与社会高质量发展目标的条件，其中的关系如下列结构模型所示（胡运权，2012）：

$$\begin{cases} \max z = c_1x_1 + c_2x_2 + \dots + c_nx_n \\ a_{11}x_1 + a_{12}x_2 + \dots + a_{1n}x_n \leq b_1 \\ a_{21}x_1 + a_{22}x_2 + \dots + a_{2n}x_n \leq b_2 \\ \dots\dots\dots \\ a_{m1}x_1 + a_{m2}x_2 + \dots + a_{mn}x_n \leq b_m \\ x_j \geq 0 (j = 1, 2, \dots, n) \end{cases}$$

### 3.5 新发展格局是对出口导向战略的积极校正和系统调整

改革开放 40 多年来，我国一直秉承的是以出口导向为主的开放式经济，改革开放初期我们把 10 亿人口的庞大市场几乎以“零门槛”的方式对外部开放。40 余年间，我国进出口总额从 355 亿元提升至 27.8 万亿元，贸易规模扩大了 782 倍。但这种以出口导向为主的开放式经济政策，也给我们带来了许多严重的问题，比如，我们长期以价廉物美的产品出口欧美市场，支撑了这些国家高品质、低通胀、无环境污染的生活，但这些国家反过来却经常以人权、环境、倾销、知识产权等理由或借口指责、围堵中国，卡我们的脖子；又如，西方国家经济稍有风吹草动就会迅速传导到国内，给中国经济带来极大的干扰；而且出口导向政策有使中国产业体系陷入全球价值链比较优势低水平陷阱的风险（刘元春，2020）。显然，外向型出口导向战略对中国经济及社会而言存在着较大的系统性风险问题。构建新发展格局，就是从以出口导向战略为主的外向型经济转向以扩大内需为主的内向型经济，重点是要立足国内市场，通过加强内部循环弥补长期以来对国内市场重视不够的“亏欠”问题。

### 3.6 构建新发展格局是化解“两头在外”风险的要求

所谓“两头在外”，即中国经济发展的许多原材料在外和市场在外。2001年11月中国加入WTO，并迅速成长为全球制造业大国，形成两头在外的经济模式，这种状况导致中国经济对外依存度非常高，一度达到了60%、70%（国家统计局，2008），带来很大的风险，能源方面的原油、天然气等对外依存度也在30%左右，这种局面不利于我国经济安全发展的要求。因为两头在外，很容易成为其他国家打压中国的抓手。比如2006年前后，美国单方面施压人民币快速升值，否则就加征高额关税，弄得我们相当被动；2018年美国对中国开启贸易战，给中国经济带来巨大的影响。这些事实告诉我们，必须想方设法把“两头在外”的可能风险降下来。

另外，我们也观察到，国际上一些大的经济体都是内循环为主，例如，印度不加入《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），原因之一就是印度认为内部可以搞内循环，不愿因为加入RCEP而失去某些方面的主权。因此，化解“两头在外”的风险，就要求我们开启和构建新发展格局。

### 3.7 构建新发展格局是实现中国式现代化的重要保证

中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。共同富裕是中国式现代化的一个显著特色，高质量发展是社会主义现代化国家的首要任务，没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。实现共同富裕下的中国式现代化，归根结底的条件和基础是坚持社会主义市场经济改革方向，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

### 3.8 构建新发展格局是中国参与全球治理的重要基础

构建新发展格局的过程，也是一个治理过程，统筹国家治理与全球治理，加强两者的互动协调，提高经济循环效率，提升我国参与国际合作和竞争新优势（陈伟光和聂世坤，2022）。通过构建新发展格局，着力推动高质量发展，做好国内自己的事情，充分地发展自己，解决好高质量发展中的各种问题和矛盾，增强自身的综合实力，形成强大的国内市场，最大程度地满足人们对美好生活多层次的需求，逐步化解掉外部的不确定性。以中国的“稳”和“强”，应对外部的“变”和“乱”，得心应手地积极参与全球治理改革和全球秩序的重构，构建人类命运共同体。

## 4. 准确认识构建新发展格局的条件

构建新发展格局，不仅要准确把握新发展格局的复杂性特征，还要准确把握构建新发展格局的

重要保证与支撑条件。我国在中国共产党的领导下，以完备的产业体系、全球最大的市场，以及高质量发展的经济能力，构建起一个内循环为主体、内外循环互促的新发展格局。概括起来，我们构建新发展格局有以下 3 个“定海神针”：

第一，中国共产党坚强有力的领导与卓越的战略谋划能力，这是实现新发展格局的根本政治保证和组织保障。新发展格局的构建、有力实施及取得显著成效，都需要在党的领导下运筹帷幄，把握复杂的局面，坚定地朝着双循环发展的目标不断努力。新发展格局体现了中央应对疫情以后出现的外部环境变化的一个底线思维，某种程度上也是最坏打算。从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

第二，中国 14 亿多庞大的人口消费市场，这是构建新发展格局的重要国内市场保证。各区域市场的发展存在很大差异性，其中中等收入以上人群的规模超过 4 亿人，与欧盟 27 个国家的全部人口基本持平，要发挥我国这一超大市场规模优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。

第三，我国拥有完备的产业体系，这是构建新发展格局的产业保证。中国完备的产业体系，不是在一朝一夕间建立起来的，而是经过近 60 年的谋划、努力和孜孜以求的探索与实践，才发展到今天的结果和成就的。早在 1964 年 12 月，周恩来同志在第三届全国人民代表大会政府工作报告中就提出，从第三个五年计划开始，我国的国民经济发展要分两步来考虑：第一步是建立一个中国独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步是在此基础上全面实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，使我国走在世界的前列。依托完备的产业体系，中国经济与社会高质量发展才有坚实的基础和可靠保证，通过构建新发展格局牢牢把握发展主动权（国家发展和改革委员会，2022）。

## 5. 构建新发展格局需要系统性创新

构建新发展格局，要求我们在准确把握构建新发展格局的复杂性特征和三个重要保证与支撑条件的基础上进行系统性创新。系统性创新不是修修补补，也不是局部改造或单点突破（谢磊，2022），而是对新发展格局全局的各要素、要素之间的复杂关系进行动态、全面的组织、融合与优化。

### 5.1 构建新发展格局，需要扫清国内阻碍双循环发展的各种障碍

新发展格局，需要构建高水平社会主义市场经济体制，建设现代化产业体系，需要扫清国内阻碍双循环发展的各种障碍。

第一，形成统一的国内市场。构建新发展格局的关键在于实现内部经济循环的畅通无阻，实现人、财、物、信息等各种生产要素在生产、流通、分配、消费等环节的有机衔接，实现要素的高效率循环、周转。国内市场的阻隔化、区域化、碎片化难以支撑双循环新发展格局，难以满足经济与

社会高质量发展全面快速提升的要求。

第二, 构建现代化的物流网络。加快发展物联网, 建设高效顺畅的流通体系, 降低物流成本, 实现不同地区的产品、服务在国内市场的顺利循环流通。没有有效的物的流通, 双循环也就无从谈起。

第三, 建立高标准的市场体系。市场体系是充分发挥市场机制在经济中的基础性作用的前提和条件, 只有通过打通产业链、供应链、消费链, 建立高标准的要素市场、交易市场, 畅通内循环促进双循环, 最终形成高质量发展的良性循环。

第四, 加快建设现代产业体系, 推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上, 坚定不移建设制造强国、质量强国、数字中国, 发展战略性新兴产业, 主动在高端化、智能化、绿色化、服务化“四化”上下工夫。

## 5.2 构建新发展格局需要进行“供给”“需求”双侧改革

“要坚持以推动高质量发展为主题, 把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”(习近平, 2022)。构建新发展格局不是仅仅进行“供给”侧改革就可以顺利实现的, 需要“供给”“需求”双侧改革, 双向发力。一方面, 提高供给体系的质量, 提升产品及服务的附加值, 显著增强经济质量优势。深化分配制度、税收制度、教育制度等的改革, 扩大高质量供给。推动互联网、大数据、人工智能技术等和实体经济的深度融合, 在技术创新、数字经济、人力资本服务等领域培育新增长点, 以创新驱动、高质量供给推动和创造新需求。另一方面, 要坚持扩大内需这一战略基点, 加快培育完整的内需体系, 在消费端培育新增长点、形成新动能, 解决全球经济下行、疫情持续影响下就业能力下降、购买意愿不强、购买能力不足等问题。尽一切可能增加居民收入, 激活消费意愿, 增强需求拉动能力, 形成需求带动供给, 供给创造需求的格局, 实现新发展格局下高水平、高质量、有温度的供、需动态平衡。

## 5.3 强化多层次高水平创新网络建设的国家能力

新发展格局下, 面对内外部各种不确定性、复杂性, 需要强化国家能力推动下的多层次创新网络体系建设, 坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位, 完善党中央对科技工作统一领导的体制, 健全新型举国体制, 强化国家战略科技力量, 优化配置创新资源, 提升国家创新体系整体效能; 坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力, 充分发挥有中国特色社会主义制度集中力量办大事的优势。以强大的国家能力加大对复杂创新网络中核心企业、核心机构、核心人才、核心高校在基础研究投入、人才培养重点、关键领域创新方面的支持力度; 加强对创新关键人才引进、安全保护的力度, 加大对创新网络中有潜力人才的培养和战略储备; 加大对复杂技术网络中核心技术、关键技术自主研发的支持力度; 加强多层次创新平台建设, 强化平台各类要素的建设, 构建创新生态网络, 提升平台治理能力。

## 5.4 构建新发展格局需要持续加大系统性创新、关键领域创新

新发展格局的最本质要求是实现我国经济、社会、科技发展高水准的自立自强，要注重科技系统性创新，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。科技创新是连接国内、国际循环的关键。当前，面对逆全球化、单边主义、全球经济衰退的复杂性挑战，我们要正视在核心技术、关键领域被人“卡脖子”这一问题，从战略高度深刻认识加强系统性创新的必要性和紧迫性，通过自立自强的科技创新、经济创新、社会创新，把发展的主动权、安全权牢牢地握在手里。

在尊重重大创新复杂性、整体性、系统性、不确定性和关联性要求的前提下，持续强化关键领域核心技术的攻关，持续强化国家的系统性、自主性、独立性、安全性创新能力，尽快形成有中国特色的新技术、新体系、新产业、新优势、新商业模式，改变当前外部环境剧烈变动下的被动应急模式局面，实现中国式的现代化。

## 5.5 进一步扩大对外开放，以更大力度和胸襟加强对外合作

新发展格局不是要关起门来搞发展，不是权宜之计，不是被迫之举，更不是要隔绝、排斥与国外的交流，相反还要进一步扩大，加强高水平国际合作，以更大的开放力度和心怀若谷的胸襟去应对“去全球化”“区域化”，多维度、多路径嵌入全球高端价值链创新网络之中。推动共建“一带一路”高质量发展。有序推进人民币国际化。深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。加大与东盟、欧盟、G20等在创新方面的合作，构建新发展格局下开放、自主、互惠、安全的创新体系。

## 6. 结语

理论的价值在于充实思想，学习的目的在于指导实践。党的二十大坚持人民至上，立足强基固本，就新时代新征程党和国家事业发展制定了大政方针和战略部署，我们要认真学习，准确把握构建新发展格局的复杂性特征和系统创新要求，不断增强迈向新征程驾驭复杂局面的能力和本领，推动中国式现代化的顺利实现！

### ◎ 参考文献

- [1] 陈伟光，聂世坤．构建新发展格局：基于国家治理与全球治理互动的逻辑[J]．学术研究，2022，446（1）．

- [2] 樊纲. 大变局、双循环与中国经济发展新阶段 [J]. 北大金融评论, 2021, 7 (2).
- [3] 范如国. “全球风险社会”治理: 复杂性范式与中国参与 [J]. 中国社会科学, 2017, 254 (2).
- [4] 龚小庆. 合作·演化·复杂性 [M]. 杭州: 浙江工商大学出版社, 2017.
- [5] 国家发展和改革委员会. 加快构建新发展格局, 牢牢把握发展主动权 [J]. 求是, 2022 (17). [6] 国家统计局. 中国经济对外依存度超 60% [EB/OL]. [2022-11-01] <https://www.chinanews.com/cj/gncj/news/2008/08-05/1335489.shtml>.
- [7] 胡运权. 运筹学教程 (第四版) [M]. 北京: 清华大学出版社, 2012.
- [8] 刘元春. 正确认识和把握双循环新发展格局 [N]. 学习时报, 2020-09-09 (3).
- [9] 沈智扬, 朱宁, 郭维. 国际合作与经济增长潜力——来自“一带一路”沿线国家的证据 [J]. 广东财经大学学报, 2020, 35 (3).
- [10] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗 [EB/OL]. [2022-11-01] [http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content\\_5721685.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm).
- [11] 习近平. 不断开拓当代中国马克思主义政治经济学新境界 [J]. 求是, 2020 (16).
- [12] 谢磊. 创新魄力, 塑造变革能力的核心 [EB/OL]. [2022-11-01] <http://www.cnnb.com.cn/ll/system/2022/06/23/030364105.shtml>.
- [13] 姚树洁, 张帆. 区域经济均衡高质量发展与“双循环”新发展格局 [J]. 宏观质量研究, 2021, 9 (6).
- [14] 余森杰. “大变局”与中国经济“双循环”发展新格局 [J]. 上海对外经贸大学学报, 2020, 27 (6).
- [15] [美] 布·阿瑟. 复杂经济学: 经济思想的新框架 [M]. 贾拥民, 译. 杭州: 浙江人民出版社, 2018.
- [16] [美] 米·渥克. 灰犀牛: 如何应对大概率危机 [M]. 王丽云, 译. 北京: 中信出版社, 2017.
- [17] [美] 约·霍兰. 涌现: 从混沌到有序 [M]. 陈禹, 译. 上海: 上海科学技术出版社, 2006.

**Understand the New Development Paradigm Accurately:  
Complexity Thoughts and System Innovations**

Fan Ruguo<sup>1</sup> Xie Xiao<sup>2</sup>

(1, 2 Economics and Management School, Wuhan University, Wuhan 430072)

**Abstract:** Accurately understanding the nature and requirements of the new development paradigm, and following the path of high-quality development are of great significance for the construction of Chinese path to modernization. In order to build a new pattern of development, we must gain a good understanding of its complexity features, and the key underpinnings and support conditions of the new development paradigm. The

establishment of the new development paradigm requires systematic innovations; clearing various obstacles that hinder the development of dual circulation; carrying out reforms on both “supply” and “demand” sides; strengthening the country’s capabilities of constructing high-level innovation networks at multiple levels; continuously increase system innovation, and innovation in key technologies and fields; further expanding openness and cooperation with the outside world. Only by accurately understanding the complexity features and system innovation requirements of building the new development paradigm can we continuously enhance our ability to embark on a new journey and control the complex situation, firmly maintain the initiative of development, so as to make positive contributions to the successful realization of Chinese modernization.

**Key words:** New development paradigm; Complexity; System innovation

专业主编: 许明辉